

GEMEENTE UDEN

Huisvestingsbeleid (tijdelijke) arbeidsmigranten

Inhoudsopgave

Samenvatting	2
1. Inleiding	4
2. Beleidslijn	6
3. Algemene uitgangspunten.....	7
4. Beleidskader per huisvestingsvorm.....	10
5. Handhaving.....	17
6. Doorontwikkelen en evaluatie beleidskader	18

Samenvatting

Er wonen naar schatting 850–950 Midden- en Oost-Europese arbeidsmigranten in de gemeente Uden. Deze arbeidsmigranten voorzien in een behoefte van het Udense bedrijfsleven. Hun bijdrage aan onze economie is onmiskenbaar. Werken betekent ook een woonbehoefte. Het voorzien in passende huisvesting is op voorhand ieders eigen verantwoordelijkheid, waarbij het bij arbeidsmigranten om een specifieke veelal tijdelijke woonbehoefte gaat. Voorliggend beleidskader is daarom alleen van toepassing op arbeidsmigranten waarvan het verblijf (permanent) tijdelijk is.

We constateren dat de huidige mogelijkheden voor de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten als te beperkt worden ervaren en dat de huidige mogelijkheden tot onwenselijke situaties leiden. Daarnaast vormen de specifieke behoefte van arbeidsmigranten naar veelal tijdelijke, goede en betaalbare kamers (geen reguliere huisvesting) en de beperkte mogelijkheden om hierin te voorzien mede de aanleiding van voorliggend beleidskader.

Beleidslijn

Voorliggend beleidskader heeft een accommoderend karakter, waarmee we de intentie hebben om 'te regelen wat moet' en 'mogelijk maken wat kan'. Ruimtelijke inpasbaarheid en effecten bepalen uiteindelijk of en (eventueel) onder welke voorwaarden een initiatief mogelijk is. Om de leefbaarheid te behouden en de integratiekansen van arbeidsmigranten te vergroten kiezen we om de huisvestingsmogelijkheden van arbeidsmigranten te spreiden. We streven daarnaast naar een koppeling tussen de huisvestingsvoorziening en de verblijfsduur van arbeidsmigranten. Daarbij nemen we als uitgangspunt dat hoe langer een arbeidsmigrant in de gemeente verblijft, des te meer regulier de huisvestingsvorm dient te zijn. In het verlengde hiervan vergroten we de mogelijkheden om tijdelijke arbeidsmigranten in (reguliere) woningen te huisvesten. Vanuit het oogpunt van duurzaamheid en zuinig ruimtegebruik prevaleren (met name in het buitengebied) huisvestingsvoorzieningen in bestaande bebouwing boven nieuwbouw.

Algemene uitgangspunten

In aanvulling op de beleidslijn hebben wij enkele algemene uitgangspunten geformuleerd, die op alle huisvestingsvormen van toepassing zijn, te weten:

- *legale (permanent) tijdelijke arbeidsmigranten*: de huisvestingsmogelijkheden zijn alleen bestemd voor arbeidsmigranten die op grond van een EU-paspoort of een tewerkstellingsvergunning legaal werkzaam zijn en hun hoofdverblijf elders hebben;
- *werkgever is verantwoordelijk voor huisvesting*;
- *provinciaal beleid*: de te realiseren huisvesting dient te passen binnen de kaders van het provinciale beleid;
- *regionale afstemming*; er vindt overleg en afstemming plaats met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten (RRO en As50- en Maashorstgemeenten)
- *deugdelijke/verantwoorde huisvesting*: de huisvesting van arbeidsmigranten dient zowel voor de arbeidsmigranten als voor de omgeving op een maatschappelijk verantwoorde wijze te gebeuren;
- *geen (overige) negatieve effecten op de omgeving*: per locatie bepalen we wat de draagkracht is van de locatie en de omgeving.
- *draagvlak*: de huisvester is de eerste verantwoordelijke voor een goede communicatie en goed beheer. Om zorg te dragen voor draagvlak van een huisvestingsvoorziening, dient transparant en tijdig te worden gecommuniceerd met de direct betrokken omwonenden;
- *leerplicht*: iedere inwoner (jonger dan 18 jaar) valt onder de Leerplichtwet 1969. Dit betekent dat ook kinderen van arbeidsmigranten zich op een school in Nederland moeten inschrijven en deze moeten bezoeken;

- *zorgplicht*: vanuit de Wmo geldt voor alle ingezetenen (ook arbeidsmigranten) de zorgplicht ten aanzien van zelfredzaamheid en participatie ten behoeve van kwetsbare groepen in de gemeente. De huisvester dient zorg te dragen dat arbeidsmigranten een huisarts weten te vinden en zorg (aan 'huis') geleverd kan worden.

Beleidskader per huisvestingsvorm

We hebben de beleidslijn en de algemene uitgangspunten vertaald naar een beleidskader per huisvestingsvorm. We maken onderscheid tussen de meest voorkomende huisvestingsvormen. Achtereenvolgens gaan we in op reguliere woningen, bedrijfswoningen (binnenstedelijk), logies in bestaande bebouwing, logiesgebouwen bij/op agrarische bedrijven; logiesgebouwen (nieuw woon- of logiesgebouw); vrijkomende (agrarische) bedrijfsbebouwing; woonunits of stacaravans op het agrarisch bedrijf; recreatieparken en campings.

Handhaving

Middels het beleidskader stellen we voorwaarden aan de structurele huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten. De controle op naleving van deze voorwaarden is een gemeentelijke taak. Door het koppelen van besluitvorming over vergunningverlening aan vast te stellen uitvoeringsregels en het eisen van een nachtregister, houdt de gemeente zich op het gebruik van de huisvestingsvormen. In de handhavingsnota Wabo is als aangegeven hoe het college omgaat met handhaving.

Doorontwikkelen en evaluatie beleidskader

Voorliggend beleidskader geeft een algemeen kader. We schetsen op hoofdlijnen waar, hoe en wanneer arbeidsmigranten gehuisvest kunnen worden. In verband met wijzigingen in wetgeving op korte termijn (waaronder het Besluit omgevingsrecht) ontwikkelen we na de vaststelling van dit algemene beleidskader door naar uitvoeringsregels. Zowel het algemeen beleidskader als de nog op te stellen uitvoeringsregels willen we na een periode van drie jaar evalueren.

1. Inleiding

Vaak wordt aangenomen dat de toestroom van arbeidsmigranten iets van de laatste tijd is. Nederland heeft echter een lange traditie in het aantrekken van arbeidskrachten uit het buitenland om tekorten op de binnenlandse arbeidsmarkt op te vangen. Arbeidsmigratie is daarmee van alle tijden. Wel hebben de verstoorde verhouding tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt en het vrij verkeer van personen en diensten geleid tot een forse groei van het aantal, al dan niet tijdelijke, arbeidsmigranten. De laatste jaren gaat dit vooral om personen afkomstig uit de nieuwe lidstaten van de Europese Unie in Midden- en Oost-Europa (MOE-landen) en recent, door de economische crisis, ook uit Zuid-Europese landen.

Er wonen naar schatting 850-950 Midden- en Oost-Europese arbeidsmigranten¹ in de gemeente Uden. Deze arbeidsmigranten voorzien in een behoefte van het Udense bedrijfsleven (m.n. in de agrarische sector, bouw, logistiek en industrie). De bijdrage van arbeidsmigranten aan onze economie is onmiskenbaar. Zo kunnen arbeidsmigranten helpen bij het oplossen van knelpunten op de arbeidsmarkt. Dit staat los van het feit dat de gemeente Uden stimuleert dat iedere inwoner van haar gemeente die kan werken, ook gaat werken.

De verwachting is dat het aantal arbeidsmigranten de komende jaren verder zal groeien, ook in de gemeente Uden. Verdere openstelling van de arbeidsmarkt en demografische ontwikkelingen zijn hier onder andere debet aan.

Werken betekent ook een woonbehoefte. Het voorzien in passende (tijdelijke) huisvesting is op voorhand ieders eigen verantwoordelijkheid². De gemeente schept een kader waar, hoe en wanneer arbeidsmigranten gehuisvest kunnen worden.

We onderscheiden drie verschillende categorieën van arbeidsmigranten:

1. Tijdelijke migranten (kort verblijf): arbeidsmigranten die korte tijd (1 week tot 6 maanden) in Nederland verblijven (tijdelijke huisvesting; hoofdverblijf buiten Nederland).
2. Permanent tijdelijke migranten (tijdelijk verblijf): arbeidsmigranten die tussen ca. 6 maanden en 3 jaar in Nederland verblijven. Deze arbeidsmigranten pendelen tussen Nederland en het land van herkomst. Ze werken 8-10 maanden per jaar in Nederland en brengen de overige maanden in het land van herkomst door (structurele huisvesting; hoofdverblijf buiten Nederland).
3. Vestigingsmigranten (permanent verblijf): zij vestigen zich in Nederland alleen of met partner en/of gezin (reguliere huisvesting; hoofdverblijf in Nederland)³.

Voorliggend beleidskader is niet van toepassing op permanent verblijf (vestigingsmigranten die zich permanent vestigen), maar richt zich op de arbeidsmigranten waarvan het verblijf (permanent) tijdelijk is (categorieën 1 en 2). Voor de huisvesting van deze 2 categorieën regelen we middels dit beleidskader wat moet en maken we mogelijk wat kan.

Dit beleidskader geeft een algemeen kader, (ruimtelijke) regels voor de doorontwikkeling van dit beleid naar uitvoeringsregels. We schetsen op hoofdlijnen waar, hoe en wanneer arbeidsmigranten mogelijkwijs gehuisvest kunnen worden. In verband met wijzigingen in wetgeving op korte termijn

1. _____

¹ In regionaal verband hebben we een rekenmodel ontwikkeld waarmee we globaal het aantal arbeidsmigranten kunnen bepalen. Op basis van dit rekenmodel telt de gemeente Uden tussen de 850-950 (2-2,5% van het aantal inwoners) arbeidsmigranten.

² In geval van tijdelijke arbeidsmigranten is de werkgever primair verantwoordelijk.

³ Huishoudens met kinderen jonger dan 18 jaar worden in dit beleidskader gezien als vestigingsmigranten.

(Besluit omgevingsrecht) en op iets langere termijn (zoals de Omgevingswet), ontwikkelen we na vaststelling van dit algemeen beleidskader door naar uitvoeringsregels.

Aanleiding

In 2013 hebben we integrale controles met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten uitgevoerd. Hiermee hebben we inzicht gekregen in de huisvestingssituatie van arbeidsmigranten. We constateren dat de huidige mogelijkheden voor de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten als te beperkt worden ervaren, en dat deze tot onwenselijke situaties leiden (zoals woonadresfraude, onveilige situaties (brandveiligheid) en gebruik in strijd met het bestemmingsplan) en de huidige mogelijkheden achterlopen op de nu te stellen eisen en uitgangspunten.

Daarnaast vormen de specifieke behoefte van arbeidsmigranten naar veelal tijdelijke, goede en betaalbare kamers (geen reguliere huisvesting) en de beperkte mogelijkheden om hierin te voorzien mede de aanleiding van voorliggend beleidskader.

Doel

Het doel van dit beleidskader is te komen tot een éénduidig afwegingskader waarmee we enerzijds voldoende ruimte bieden aan de markt om te kunnen voldoen aan de vraag en we anderzijds er voor zorgen dat de huisvesting van arbeidsmigranten op een maatschappelijke verantwoorde wijze, zowel voor de arbeidsmigranten als voor de omgeving, plaatsvindt.

Leeswijzer

In dit beleidskader schetsen we in hoofdstuk 2 de beleidslijn. In aanvulling op deze beleidslijn leggen we in hoofdstuk 3 de algemene uitgangspunten vast die op alle huisvestingsvormen van toepassing zijn. In hoofdstuk 4 vertalen we de beleidslijn en de algemene uitgangspunten naar een beleidskader per huisvestingsvorm, waarbij we de meest voorkomende huisvestingsvormen benoemen. Hoofdstuk 5 heeft betrekking op de handhaving. Tot slot gaan we in hoofdstuk 6 in op de doorontwikkeling en evaluatie van het beleidskader.

2. Beleidslijn

In september 2014 is middels een opinienota aan de Raad een algemene beleidslijn voorgesteld. Op basis van de bespreking van de opinienota in de Raadscommissie REO (22 september 2014) en de uitkomsten van de integrale controles van de huisvestingvoorzieningen van arbeidsmigranten, werken we de voorgestelde beleidslijn hierna verder uit.

Karakter

Het beleidskader heeft een accommoderend karakter, waarmee we de intentie hebben om 'te regelen wat moet' en 'mogelijk te maken wat kan'.

Ruimtelijke effecten/inpasbaarheid

De nadere uitwerking in uitvoeringsregels zal worden ingegeven door onder meer de beperkingen vanuit de omgeving. Daarmee kiezen we om te sturen op ruimtelijke effecten/inpasbaarheid. Per locatie bepalen we wat de draagkracht is van de locatie en de omgeving (leveren maatwerk). We sturen daarmee op voorhand niet op basis van (maximale) aantallen. Op basis van ruimtelijke inpasbaarheid en effecten (omliggende bestemmingen, massa, landschappelijke inpassing, verkeersbewegingen, parkeren e.d.) bepalen we uiteindelijk of en (eventueel) onder welke voorwaarden een initiatief mogelijk is.

Spreiding van huisvestingsmogelijkheden

Om de leefbaarheid te behouden en gelijktijdig de integratiekansen van arbeidsmigranten te vergroten kiezen we om de huisvestingsmogelijkheden van arbeidsmigranten te spreiden over de verschillende kernen, wijken, buurten en indien noodzakelijk straten (naar ruimtelijk effect en maatschappelijk draagkracht). Bij de doorontwikkeling van dit beleidskader naar uitvoeringsregels geven we nadere invulling aan de spreiding van huisvestingsmogelijkheden ten behoeve van de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten.

Koppeling huisvestingsvoorziening en verblijfsduur

We streven naar een koppeling tussen de huisvestingsvoorziening en de verblijfsduur van arbeidsmigranten. Daarbij stellen we als uitgangspunt dat hoe langer een arbeidsmigrant in de gemeente verblijft, des te meer regulier de huisvestingsvorm dient te zijn. Wanneer men voor een korte tijd in de gemeente verblijft, is het mogelijk om op een andere manier (minder regulier) gehuisvest te worden, dan wanneer men voor langere tijd hier verblijft (reguliere woning). Een dergelijke koppeling draagt bij aan het vergroten van de privacy en integratiekansen van arbeidsmigranten en sluit aan op voortschrijdende woonwensen.

Vergroten huisvestingsmogelijkheden in (reguliere) woningen

In het verlengde van de koppeling tussen de huisvestingsvoorziening en de verblijfsduur willen we de mogelijkheden om tijdelijke arbeidsmigranten in (reguliere) woningen te huisvesten vergroten.

Huisvestingsmogelijkheden in bestaande bebouwing prevaleren boven nieuwbouw (buitengebied)

Vanuit het oogpunt van duurzaamheid, veel leegstaande gebouwen en daarmee, zuinig ruimtegebruik kiezen we er met name in het buitengebied voor om huisvestingsmogelijkheden in bestaande bebouwing te prevaleren boven nieuwbouw. We maken nieuwbouw pas mogelijk wanneer aangetoond wordt dat er geen of te beperkte mogelijkheden binnen de bestaande bebouwing (in het buitengebied) bestaan.

3. Algemene uitgangspunten

In aanvulling op de beleidslijn leggen we in dit beleidskader enkele algemene uitgangspunten vast die op alle huisvestingsvormen van toepassing zijn.

1. Legale, (permanent) tijdelijke arbeidsmigranten

De huisvestingmogelijkheden zijn alleen bestemd voor arbeidsmigranten die op grond van een EU-paspoort of een tewerkstellingsvergunning⁴ legaal werkzaam zijn en hun hoofdverblijf elders hebben. De in dit beleidskader genoemde huisvestingsmogelijkheden zijn niet bedoeld voor arbeidsmigranten die zich hier permanent willen vestigen. Zij zijn aangewezen op de reguliere woningmarkt.

Een (tijdelijke) arbeidsmigrant is op grond van de Wet Basisregistratie personen (BRP) verplicht zich in te schrijven in de Basisregistratie personen op het verblijfsadres waar hij/zij 'naar redelijke verwachting gedurende een half jaar ten minste twee derde van zijn tijd verblijf zal houden'. Op dit adres wordt deze persoon geacht woonachtig te zijn.

2. Werkgever is verantwoordelijk voor huisvesting

De primaire verantwoordelijkheid voor de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten ligt bij de werkgever. Indien de eigenaar van een bedrijf rechtstreeks arbeidscontracten sluit met arbeidsmigranten, dan wordt deze in het kader van deze beleidsnota gezien als werkgever. Als er sprake is van een uitzend- of bemiddelingsbureau, dat als tussenschakel fungeert, dan wordt dat bureau eveneens in het kader van dit beleidskader gezien als werkgever.

3. Provinciaal beleid

De te realiseren huisvesting dient te passen binnen de kaders van het provinciale beleid. Het beleid van de provincie Noord-Brabant is vastgelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de Verordening Ruimte 2014. Het provinciaal beleid is gericht op het voorkomen van een toename van wonen in het buitengebied en het voorkomen van oneigenlijk gebruik van bedrijventerreinen en recreatieparken. In het beleid van de provincie staat de ruimtelijke invalshoek centraal. De provincie ziet huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten in:

- Reguliere woningen; bestemd voor arbeidsmigranten die langere tijd of permanent in Nederland wonen.
- Vrijkomende complexen van kloosters, instellingen en kantoren; veelal permanente vormen van tijdelijke huisvesting.
- Pensionachtige voorzieningen; vanuit de Verordening Ruimte 2014 is de ontwikkeling van kleinschalige pensionachtige voorzieningen op vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing zogenaamde VAB-locaties (tot 5.000 m²) mogelijk.
- Huisvesting op agrarische bedrijven; waar bij het toelaten van tijdelijke huisvesting er geen (recht op) permanente bewoning ontstaat. De provincie vindt het niet gewenst dat er zelfstandige wooneenheden, die functioneren als zelfstandige woning, worden opgericht op het agrarisch bedrijf. Plaatsing van tijdelijke wooneenheden op het agrarisch bedrijf is mogelijk.

De opvang van arbeidsmigranten in recreatiecomplexen is niet gewenst, omdat deze huisvesting geen directe bijdrage levert aan het stimuleren van recreatie en toerisme in het gebied. Dit gebruik doet juist afbreuk aan de recreatieve mogelijkheden.

1. _____

⁴ Tewerkstellingsvergunning: een werkvergunning die, na aanvraag door een werkgever en de betrokken werknemer, verleend wordt aan een buitenlandse werknemer die legaal voor een bepaalde periode wil werken in Nederland en afkomstig is uit een land buiten de Europese Economische Ruimte (EER) of uit enige specifieke EER-landen.

4. Regionale afstemming

Op regionaal niveau vindt er overleg en afstemming plaats met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten. In het Regionaal Ruimtelijk Overleg Noordoost-Brabant (RRO) is een plan van aanpak opgesteld om een integrale regionale visie op te stellen voor arbeidsmigranten (registratie, huisvesting, integratie, onderwijs, zorg etc.). Voorliggend beleidskader is afgestemd op de (bestaande) beleidskaders van de As50- en Maashorstgemeenten, waarmee we vooruitlopen op de integrale regionale visie.

5. Deugdelijke/verantwoorde huisvesting

De huisvesting van arbeidsmigranten dient zowel voor de arbeidsmigranten als voor de omgeving op een maatschappelijk verantwoorde wijze te gebeuren. De volgende aspecten zijn van belang:

- de huisvesting dient te voldoen aan geldende wet- en regelgeving (zoals: Wabo, Bouwbesluit en APV);
- de huisvesting moet aansluiten bij de vraag van de arbeidsmigrant en aansluiten op de huishoudensamenstelling;
- de huisvesting moet zijn voorzien van een minimaal primair voorzieningenniveau, waaronder een recreatieruimte en buitenruimte. Aanvullende secundaire voorzieningen, zijn afhankelijk van de locatie en de omvang van de accommodatie
 - Per slaapruijnte maximaal 8 personen (Keurmerk SNF, normenset zie bijlage 1)
 - Minimaal 1 toilet en 1 douche per 8 personen (Keurmerk SNF, normenset zie bijlage 1);
- de huisvesting moet passen binnen en bij de omgeving. De omvang (grootte, hoogte enz.) en het uiterlijk moet passen binnen de directe omgeving. De aanvrager/huisvester dient dit middels een ruimtelijke onderbouwing aan te tonen;
- de huisvesting mag geen belemmering vormen voor de normale planologische en milieutechnische ontwikkelingsmogelijkheden van de eventueel in de nabijheid gelegen bedrijven en/of functies;
- voor de huisvesting moet sprake zijn van adequaat en veilig dagelijks beheer. Het beheer is een verantwoordelijkheid van de betreffende ondernemer. De overheid heeft hierin een toezichthoudende taak;
- per persoon moet er een handboek zijn met huis- en leefregels in de landstaal van het land van herkomst;
- in geval van het bedrijfsmatig verstrekken van nachtverblijf, is men verplicht een nachtregister bij te houden;

6. Geen (overige) negatieve effecten op de omgeving

Vanuit de beleidslijn komt naar voren dat de omgeving de beperkingen (en daarmee de mogelijkheden) van een locatie bepaalt. Per locatie bepalen we wat de draagkracht is van de locatie en de omgeving (leveren maatwerk). Op basis van ruimtelijke effecten (omliggende bestemmingen, massa, landschappelijke inpassing, verkeersbewegingen, parkeren e.d.) bepalen we uiteindelijk of en (eventueel) onder welke voorwaarden een initiatief mogelijk is. Als uitgangspunten stellen we hierbij het volgende:

- We wentelen een eventuele extra parkeervraag niet af op de openbare ruimte. Er moet voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein beschikbaar of realiseerbaar zijn. Uitgangspunt voor het aantal parkeerplaatsen zijn de parkeernormen zoals opgenomen in de nota 'Parkeernormen eindrapport', oktober 2006.
- De huisvesting mag niet leiden tot een onevenredige publieks- en/of verkeersaantrekkende werking in relatie tot de functie en aard van de omliggende weg(en). Met betrekking tot het aantal inritten, hanteren we als uitgangspunt het inrittenbeleid.
- De huisvesting mag niet leiden tot overlast als gevolg van het onbereikbaar zijn van ontmoetingsvoorzieningen.

- De huisvesting is vanuit milieuoogpunt (externe veiligheid, lucht, bodem, geluid, geur, volksgezondheid enz.) en planologisch oogpunt aanvaardbaar (gezond woon- en leefklimaat).
- Een bestemmingsplanwijziging dan wel een Wabo-afwijkingvergunning is alleen mogelijk wanneer er sprake is van goede ruimtelijke ordening.

7. Draagvlak

Communicatie met de directe omgeving is een wezenlijk onderdeel voor het realiseren van huisvesting. De huisvester is de eerst verantwoordelijke voor een goede communicatie en goed beheer. Dit houdt in dat er transparant en tijdig dient te worden gecommuniceerd met de direct betrokken omwonenden, om zodoende zorg te dragen voor draagvlak voor een huisvestingsvoorziening.

8. Leerplicht

Iedere inwoner van Nederland die jonger is dan 18 jaar, en dus ook elke in ons land verblijvende vreemdeling jonger dan 18 jaar, moet –ongeacht zijn verblijfstatus– tot het onderwijs worden toegelaten. Alle jongeren tot 18 jaar vallen dus onder de Leerplichtwet 1969 met alle rechten en plichten van dien. In de praktijk betekent dit, dat de kinderen van arbeidsmigranten zich op een school in Nederland moeten inschrijven en deze moeten bezoeken. Scholen hebben een opnameplicht van leerlingen.

9. Zorgplicht

Vanuit de Wmo geldt voor alle ingezetenen⁵ de zorgplicht. De gemeente heeft op basis van de Wmo een zorgplicht ten aanzien van zelfredzaamheid en participatie ten behoeve van kwetsbare groepen in de gemeente. De huisvester dient zorg te dragen dat arbeidsmigranten een huisarts weten te vinden, zorg (aan 'huis') geleverd kan worden door medebewoners en/of door een professional in aanvulling op wat mensen zelf en voor elkaar kunnen en willen doen.

1. _____

⁵ Naast inwoners beschouwen we personen die nog niet als inwoner ingeschreven zijn, bij kortdurende verblijf of als men van buiten af in het ziekenhuis beland, als ingezetenen .

4. Beleidskader per huisvestingsvorm

In dit hoofdstuk vertalen we de beleidslijn en de algemene uitgangspunten naar een beleidskader per huisvestingsvorm. Bij de doorontwikkeling van dit beleidskader naar uitvoeringsregels geven we nadere invulling aan voorliggend beleidskader per huisvestingsvorm. We maken onderscheid tussen de meest voorkomende huisvestingsvormen. Achtereenvolgens gaan we in op reguliere woningen, bedrijfswoningen (binnenstedelijk), logies in bestaande bebouwing, logiesgebouwen bij/op agrarische bedrijven; logiesgebouwen (nieuw woon- of logiesgebouw); vrijkomende (agrarische) bedrijfsbebouwing; woonunits of stacaravans op het agrarisch bedrijf; recreatiepark en campings.

Reguliere woningen (kamerbewoning en logies)

Voor het grondgebied van de gemeente Uden zijn bestemmingsplannen vastgesteld. In de bestemmingsplannen van de gemeente Uden is, binnen de woonbestemming, de mogelijkheid van logies/kamerbewoning (voor langere tijd) niet opgenomen⁶. Ter uitvoering van de omschreven beleidslijn willen we de mogelijkheden om gebruik te maken van de reguliere woningvoorraad onder voorwaarden (beperkt) verruimen.

Hierbij dient ieder geval aan de volgende criteria te worden voldaan (niet limitatief):

- de locatie ligt in het stedelijk gebied;
- niet toegestaan op bedrijventerreinen, met uitzondering van delen van bedrijventerreinen waar bedrijfswoningen planologisch juridisch zijn toegestaan, waarbij het bewonen van de (bedrijfs)woning ten dienste van het bedrijf moet zijn;
- huisvesting vindt plaats in een bestaand pand. Het karakter van het pand niet mag wijzigen;
- het aantal woningen gelijk moet blijven;
- er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen (ten aanzien van eventueel omliggende bedrijven);
- de huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat. Hierbij dienen onder andere de aspecten verkeer, parkeren en milieuhygiëne te worden afgewogen;
- indien op grond van het bestemmingsplan op het betreffende perceel uitsluitend de functie 'wonen' is toegestaan, dan mag in dat pand één huishouden plus maximaal twee personen, óf maximaal vier personen die geen huishouden vormen gehuisvest worden;
- de locatie, ter uitvoering van de beleidslijn, in voldoende mate voorziet in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden voor tijdelijke arbeidsmigranten, zowel naar ruimtelijk effect als naar maatschappelijk draagkracht⁷.

Bedrijfswoningen (kamerbewoning/logies) (binnenstedelijk)

Bedrijventerreinen zijn qua gebiedskenmerken te onderscheiden van het buitengebied en de bebouwde kom. Ze kennen een eigen dynamiek en verschijningsvorm. In het algemeen is wonen op een bedrijventerrein niet wenselijk (belemmering bedrijven). Het is daarmee eveneens niet wenselijk dat er arbeidsmigranten op bedrijventerreinen worden gehuisvest. We beperken de mogelijkheden om gebruik te maken van bedrijfswoningen tot legaal aanwezige bedrijfswoningen.

1. _____

⁶ In het bestemmingsplan Buitengebied is wel een mogelijkheid opgenomen voor bed en breakfast, daarbij gaat het om recreatieve overnachtingen.

⁷ Bij de doorontwikkeling van dit beleidskader naar uitvoeringsregels geven we nadere invulling aan de spreiding van huisvestingsmogelijkheden ten behoeve van de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten.

Hierbij dient ieder geval aan de volgende criteria te worden voldaan (niet limitatief):

- de locatie ligt in het stedelijk gebied;
- niet toegestaan op bedrijventerreinen, met uitzondering van delen van bedrijventerreinen waar bedrijfswoningen planologisch juridisch zijn toegestaan;
- de te huisvesten arbeidsmigranten (werknemers) ten dienste zijn bij het betreffende bedrijf. Hierbij gaat het om een aantal dat past bij de aard en omvang van het bedrijf;
- er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen (ten aanzien van eventueel omliggende bedrijven);
- de huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat. Hierbij dienen onder andere de aspecten verkeer, parkeren en milieuhygiëne te worden afgewogen;
- indien op grond van het bestemmingsplan op het betreffende perceel uitsluitend de functie 'wonen' is toegestaan, dan mag in dat pand één huishouden plus maximaal twee personen, óf maximaal vier personen die geen huishouden vormen gehuisvest worden;
- de locatie, ter uitvoering van de beleidslijn, in voldoende mate voorziet in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden voor tijdelijke arbeidsmigranten, zowel naar ruimtelijk effect als naar maatschappelijk draagkracht.

Logies in bestaand(e) bebouwing (niet zijnde woningen of agrarische bedrijven)

Bestaande complexen zoals kloosters, zorgcomplexen, schoolgebouwen, asielzoekerscentra en kantoorpanden of daarmee gelijk te stellen bebouwing mogen onder volgende voorwaarden gebruikt worden om arbeidsmigranten te huisvesten:

- de locatie ligt in het stedelijk gebied;
- niet toegestaan op bedrijventerreinen;;
- er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen (ten aanzien van eventueel omliggende bedrijven);
- de huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat. Hierbij dienen onder andere de aspecten verkeer, parkeren en milieuhygiëne te worden afgewogen;
- bij deze vorm van huisvesting dient er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte te zijn.
- als gevolg van het hergebruik mogen geen belemmeringen ontstaan voor de omliggende functies.
- de locatie, ter uitvoering van de beleidslijn, in voldoende mate voorziet in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden voor tijdelijke arbeidsmigranten, zowel naar ruimtelijk effect als naar maatschappelijk draagkracht.

Logiesgebouwen bij/op agrarische bedrijven

Het is mogelijk om op agrarische bedrijven arbeidsmigranten te huisvesten. Het moet dan wel om een (ondergeschikt in ruimte en functie) nevenactiviteit gaan. Het aantal te huisvesten personen moet worden afgestemd op de omvang en de ligging van het ter plaatse aanwezige agrarisch bedrijf, de arbeidsintensiteit, de bereikbaarheid, verkeersaantrekkende werking en de parkeervoorziening.

Onder de volgende voorwaarden zijn logiesgebouwen bij/op agrarische bedrijven mogelijk:

- alleen ten behoeve van eigen bedrijf. Waarbij we uitgaan van een aantal dat past bij de aard en omvang van het betreffende bedrijf. De aanvrager dient dit te onderbouwen middels een advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen over de noodzaak van de huisvesting op de bedrijfslocatie in het kader van een doelmatige agrarische bedrijfsexploitatie;
- bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten of bij definitieve beëindiging van de inzet van arbeidsmigranten, moet de (woon)voorziening weer ongedaan worden gemaakt;

- huisvesting in beginsel binnen bestaand bouwvolume. Nieuwbouw is toegestaan mits aangetoond wordt dat er geen of te beperkte mogelijkheden binnen de bestaande bebouwing/bouwvolume bestaan, nieuwbouw, past binnen het bouwvlak, het ruimtelijk inpasbaar is bij de bedrijfsgebouwen én er netto geen bebouwing wordt toegevoegd. Een vergroting van het bouwvlak; direct of indirect als gevolg van de huisvestingsvoorziening, is niet gewenst;
- er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen (ten aanzien van eventueel omliggende bedrijven);
- de huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat. Hierbij dienen onder andere de aspecten verkeer, parkeren en milieuhygiëne te worden afgewogen;
- bij deze vorm van huisvesting dient er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte te zijn.
- de locatie, ter uitvoering van de beleidslijn, in voldoende mate voorziet in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden voor tijdelijke arbeidsmigranten, zowel naar ruimtelijk effect als naar maatschappelijk draagkracht.
- een adequaat parkeerbeheer, waarbij parkeren op eigen terrein het uitgangspunt is.

Logiesgebouwen (nieuw woon- of logiesgebouw)

Het realiseren van nieuwe woon- logiescomplexen ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten is onder voorwaarden mogelijk. Het betreft hier bijzondere woongebouwen voor huisvesting van groepen arbeidsmigranten, niet zijnde een gebouw of gebouw(en) met reguliere woningen.

- de locatie ligt in het stedelijk gebied;
- de nieuwbouw van een woon- of logiesgebouw op het bedrijventerrein is bij voorbaat uitgesloten;
- de nieuwbouw van een gebouw ten behoeve van (grootschalige) huisvesting in woongebieden (gebieden overwegend gericht op 'wonen') is, met uitzondering van vervangende nieuwbouw, bij voorbaat uitgesloten;
- er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen (ten aanzien van eventueel omliggende bedrijven);
- de huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat. Hierbij dienen onder andere de aspecten verkeer, parkeren en milieuhygiëne te worden afgewogen;
- bij deze vorm van huisvesting dient er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte te zijn;
- de locatie, ter uitvoering van de beleidslijn, in voldoende mate voorziet in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden voor tijdelijke arbeidsmigranten, zowel naar ruimtelijk effect als naar maatschappelijk draagkracht.

Vrijkomende (agrarische) bedrijfsbebouwing

Daar waar agrarische bedrijven worden beëindigd of fuseren, en de gebouwen blijven staan, kan het huisvesten van arbeidsmigranten een nieuwe hergebruiksfunctie (voor deze voormalige bedrijfsbebouwing) zijn. Vrijkomende agrarische bebouwing mag onder de volgende voorwaarden gebruikt worden voor de huisvesting van arbeidsmigranten:

- de locatie dient zich aansluitend op een daartoe geschikte en daar op afgestemde, c.q. daar op berekende ontsluiting te bevinden;
- de bestaande bebouwing mag alleen worden uitgebreid, indien deze uitbreiding een integrale kwaliteitsverbetering van de locatie tot gevolg heeft en een meerwaarde heeft voor het verblijf van de bewoners. Met andere woorden de beoogde ruimtelijke ontwikkeling dient gepaard te

gaan met een aantoonbare en uitvoerbare fysiek verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatie mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling betrekking heeft;

- het maximale aantal te huisvesten personen (arbeidsmigranten) dient afgestemd te worden op de omvang en ligging van de bebouwing, de bereikbaarheid van de locatie, de verkeersaantrekkende werking en parkeervoorzieningen;
- bij deze vorm van huisvesting dient er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte te zijn;
- er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen (ten aanzien van eventueel omliggende bedrijven);
- de huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat. Hierbij dienen onder andere de aspecten verkeer, parkeren en milieuhygiëne te worden afgewogen;
- als gevolg van het hergebruik mogen geen belemmeringen ontstaan voor de omliggende functies;
- de locatie, ter uitvoering van de beleidslijn, in voldoende mate voorziet in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden voor tijdelijke arbeidsmigranten, zowel naar ruimtelijk effect als naar maatschappelijk draagkracht.

Woonunits op het agrarisch bedrijf (tijdelijke voorziening)

Het plaatsen van tijdelijke woonunits is in beginsel niet wenselijk en wordt alleen toegestaan ter overbrugging naar structurele huisvesting (maximale termijn is 6 maanden). Een combinatie van tijdelijke woonunits en structurele huisvesting wordt niet toegestaan. Onder de volgende voorwaarden wordt overwogen medewerking te verlenen aan een planologische procedure om woonunits op het agrarische bedrijf te plaatsen:

- woonunits mogen alleen worden geplaatst indien aangetoond is dat de bestaande bebouwing op het agrarische bedrijf in zijn geheel noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering (o.b.v. een advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen) en dat de beschikbare ruimte in bestaande bebouwing niet geschikt kan worden gemaakt voor de huisvesting van de eigen werknemers;
- voor ondernemers die langer dan 6 maanden in het jaar gebruik maken van (wisselende groepen) arbeidsmigranten dienen structurele huisvesting voor deze arbeidsmigranten te regelen;
- het plaatsen van woonunits wordt (eenmalig) maximaal 10 jaar toegestaan, waarbij gedurende deze periode de woonunits jaarrond op de locatie aanwezig mogen zijn;
- het maximum aantal te huisvesten arbeidsmigranten is 20 personen. Dit komt overeen met de plaatsing van maximaal 5 woonunits;
- huisvestingsmogelijkheden in de vorm van sta- of toercaravans, kampeerauto's en/of tenten zijn bij voorbaat uitgesloten;
- er mogen uitsluiten werknemers op het agrarische bedrijf worden gehuisvest die bij dit bedrijf werkzaam zijn;
- de opstallen dienen binnen het bestaande bouwvlak gerealiseerd te worden.

Recreatieparken en campings (chalets/stacaravans)

Het is niet toegestaan om arbeidsmigranten op campings en/of recreatieparken te huisvesten. De campings en recreatieparken zijn primair bedoeld voor recreatie en toerisme en niet voor permanente huisvesting.

Samenvattend Beleidskader per huisvestingsvorm

In navolgende matrix vatten we per huisvestingsvorm samen of het we de huisvestingsvorm toelaten, welke voorwaarden we hier aan verbinden en welke aandachtspunten we hierbij hebben.

Huisvestingsvorm	Toelaten	Voorwaarden	Aandachtspunten
Reguliere woningen (kamerbewoning/logies)	Ja, mits...	<ul style="list-style-type: none"> * de locatie in stedelijk gebied ligt; * het een bestaand pand betreft; * het aantal woningen gelijk blijft; * er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen; * huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat; * locatie voorziet in voldoende mate in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden (ruimtelijk effect en maatschappelijk draagkracht). 	<ul style="list-style-type: none"> * niet toegestaan op bedrijventerreinen, m.u.v. delen van bedrijventerreinen waar bedrijfswoningen planologisch juridisch zijn toegestaan; * in geval van een bedrijfswoning dient het bewonen van deze woningen ten dienste te zijn van het bedrijf; * indien uitsluitend de functie 'wonen' is toegestaan, dan mag in er één huishouden plus maximaal twee personen, óf maximaal vier personen die geen huishouden vormen gehuisvest worden.
Bedrijfswoningen (binnenstedelijk) (kamerbewoning/logies)	Ja, mits...	<ul style="list-style-type: none"> * de locatie in stedelijk gebied ligt; * het een bestaand pand betreft; * het aantal woningen gelijk blijft; * er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen; * huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat; * locatie voorziet in voldoende mate in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden (ruimtelijk effect en maatschappelijk draagkracht). 	<ul style="list-style-type: none"> * niet toegestaan op bedrijventerreinen, m.u.v. delen van bedrijventerreinen waar bedrijfswoningen planologisch juridisch zijn toegestaan; * in geval van een bedrijfswoning dient het bewonen van deze woningen ten dienste te zijn van het bedrijf; * indien uitsluitend de functie 'wonen' is toegestaan, dan mag in er één huishouden plus maximaal twee personen, óf maximaal vier personen die geen huishouden vormen gehuisvest worden.
Logies in bestaand(e) complex(en),	Ja, mits...	<ul style="list-style-type: none"> * de locatie in stedelijk gebied ligt; * er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen; * huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat; * er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte, aanwezig is; * er als gevolg van het hergebruik geen belemmeringen ontstaan voor omliggende functies; * locatie voorziet in voldoende mate in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden (ruimtelijk effect en maatschappelijk draagkracht). 	<ul style="list-style-type: none"> * niet toegestaan op bedrijventerreinen.
Logiesgebouwen bij/op bedrijven (agrarische)	Ja, mits...	<ul style="list-style-type: none"> * alleen t.b.v. eigen bedrijf, passend bij de aard en omvang van het bedrijf (AAB-advies); * binnen bestaand bouwvolume (in beginsel); * er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen; 	<ul style="list-style-type: none"> * bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten of van de inzet van arbeidsmigranten moet de (woon)voorziening ongedaan worden gemaakt;

		<ul style="list-style-type: none"> * huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat; * er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte, aanwezig is; * er als gevolg van het hergebruik geen belemmeringen ontstaan voor omliggende functies; * locatie voorziet in voldoende mate in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden (ruimtelijk effect en maatschappelijk draagkracht); * er sprake is van adequaat parkeerbeheer, waarbij parkeren op eigen terrein het uitgangspunt is. 	<ul style="list-style-type: none"> * Nieuwbouw is toegestaan mits aangetoond wordt dat er geen of te beperkte mogelijkheden binnen de bestaande bebouwing/bouwvolume bestaat.
Logiesgebouwen (nieuw woon- of logiescomplex)	Ja, mits...	<ul style="list-style-type: none"> * de locatie in stedelijk gebied ligt; * nieuwbouw van een woon- of logiesgebouw op het bedrijventerrein bij voorbaat uitgesloten; * nieuwbouw van een gebouw t.b.v. (grootschalige) huisvesting in woongebieden is, m.u.v. vervangende nieuwbouw, bij voorbaat uitgesloten; * er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen; * huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat; * er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte, aanwezig is; * er als gevolg van het hergebruik geen belemmeringen ontstaan voor omliggende functies; * locatie voorziet in voldoende mate in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden (ruimtelijk effect en maatschappelijk draagkracht). 	
Vrijkomende agrarische bebouwing (VAB)	Ja, mits...	<ul style="list-style-type: none"> * de locatie zich aansluitend op een daartoe geschikte en daar op afgestemde c.q. berekende ontsluiting bevindt; * bestaande bebouwing mag alleen worden uitgebreid, indien deze uitbreiding een integrale kwaliteitsverbetering van de locatie tot gevolg heeft en het een meerwaarde heeft voor het verblijf van de bewoners; * er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen; * huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat; * er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte, aanwezig is; * er als gevolg van het hergebruik geen belemmeringen ontstaan voor omliggende functies; * locatie voorziet in voldoende mate in de 	

		<p>spreiding van huisvestingsmogelijkheden (ruimtelijk effect en maatschappelijk draagkracht);</p> <ul style="list-style-type: none"> * het maximale aantal te huisvesten arbeidsmigranten dient afgestemd te zijn op de omvang en ligging van de bebouwing, de bereikbaarheid van de locatie, de verkeersaantrekkende werking en parkeervoorzieningen; * er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte, aanwezig is; * er a.g.v. het hergebruik geen belemmeringen ontstaan voor de omliggende functies; * er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen; * huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat; <p>locatie voorziet in voldoende mate in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden (ruimtelijk effect en maatschappelijk draagkracht).</p>	
Woonunits op het agrarisch bedrijf (tijdelijke voorziening)	Ja, mits...	<ul style="list-style-type: none"> * aangetoond is dat de bestaande bebouwing op het agrarische bedrijf in zijn geheel noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering (o.b.v. een AAB-advies) en dat de beschikbare ruimte in bestaande bebouwing niet geschikt kan worden gemaakt; * het maximale aantal te huisvesten arbeidsmigranten 20 is (maximaal 5 woonunits); * uitsluitend werknemers op het agrarische bedrijf worden gehuisvest die bij dit bedrijf werkzaam zijn; * opstallen binnen het bestaande bouwvlak gerealiseerd worden. 	<ul style="list-style-type: none"> * ondernemers die langer dan 6 maanden in het jaar gebruik maken van arbeidsmigranten dienen structurele huisvesting te regelen; * het plaatsen van woonunits wordt (eenmalig) maximaal 10 jaar toegestaan, waarbij gedurende deze periode de woonunits jaarrond op de locaties aanwezig mogen zijn; * Huisvestingsmogelijkheden in de vorm van sta- of toercaravans, kampeerauto's en/of tenten zijn bij voorbaat uitgesloten.
Recreatieparken en campings (chalets/stacaravans)	Nee		

5. Handhaving

Handhaven op goede en fatsoenlijke huisvesting voor arbeidsmigranten is om verschillende redenen van belang. Denk aan risico's op een onzuiver bestand Basisregistratie Personen, overbewoning, brandveiligheid, fraude, overlast en dergelijke. Daarnaast is handhaving ook van belang om een level playing field te creëren.

Met het beleidskader stellen we voorwaarden aan de structurele huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten. De controle op naleving van deze voorwaarden is eveneens een gemeentelijke taak. Deze controle concentreert zich voornamelijk op overtredingen van de volgende wet- en regelgeving:

- bestemmingsplan
- Wabo
- Bouwbesluit en bouwverordening
- brandveiligheid
- Algemeen Plaatselijke verordening (APV)
- Woningwet
- Wet basisregistratie personen (WRP)

Indien niet wordt voldaan aan wet- en regelgeving, zoals hiervoor weergegeven of aan de voorwaarden die voortvloeien uit dit beleidskader is er sprake van een handhavingssituatie. Door het koppelen van besluitvorming over vergunningverlening aan vast te stellen uitvoeringsregels en het eisen van een nachtregister houdt de gemeente zicht op het gebruik van de huisvestingsvormen. In de handhavingsnota Wabo hebben is aangegeven hoe het college omgaat met handhaving⁸.

Overgangsrecht

Locaties waar tijdelijke arbeidsmigranten voor de inwerkingtreding van deze nota gehuisvest worden, toetsen we aan de dan geldende wet- en regelgeving. Als die legalisering in de weg staan, kan bekeken worden of het nieuwe beleid uitkomst biedt. Als dit niet het geval is, zal de huisvesting beëindigd moeten worden wegens strijd met de wet- en regelgeving. Als het beleid wel aanleiding geeft voor legalisering zal alsnog tot legalisering overgegaan worden.

1. _____

⁸ In de handhavingsnota Wabo hebben we niet aangegeven hoe het college omgaat met handhavend optreden bij overtreding van de APV of WRP.

6. Doorontwikkelen en evaluatie beleidskader

Voorliggend beleidskader geeft een algemeen kader. We scheppen op hoofdlijnen duidelijkheid waar, hoe en wanneer arbeidsmigranten gehuisvest kunnen worden.

In verband met wijzigingen in wetgeving op korte termijn (waaronder het Besluit omgevingsrecht) ontwikkelen we na vaststelling voorliggend beleidskader door naar uitvoeringsregels.

In die uitvoeringsregels geven we onder andere nadere invulling aan de spreiding van huisvestingsmogelijkheden ten behoeve van de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten, en aan het beleidskader per huisvestingsvorm.

Evaluatie beleidskader

Zowel voorliggend beleidskader als de nog op te stellen uitvoeringsregels zullen we na een periode van drie jaar evalueren. Doel van deze evaluatie is het beleidskader /-regels indien noodzakelijk te actualiseren, eventuele 'gebreken' te herstellen en het beleidskader /-regels te schonen van regels/voorwaarden die geen (duidelijke) betekenis (meer) hebben.